Privy Council Office

1992-93 Estimates

Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

©Minister of Supply and Services Canada 1992

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canada Communication Group — Publishing
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1993-III-58
ISBN 0-660-57026-2

Printed on recycled paper

Imprimé sur du papier recyclé

1992-93 Estimates

Part III

Privy Council Office

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

The Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents and to help in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1992-93 4
B. Use of 1990-91 Authorities 6

Section I
Program Overview

A. Plans for 1992-93
   1. Highlights 7
   2. Summary of Financial Requirements 7
B. Recent Performance
   1. Highlights 9
   2. Review of Financial Performance 10
C. Background
   1. Introduction 11
   2. Mandate 11
   3. Program Objective 11
   4. Program Organization for Delivery 12
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 14
   2. Initiatives 14
   3. Update on Previously Reported Initiatives 14
E. Program Effectiveness 15

Section II
Analysis by Activity

A. Office of the Prime Minister 16
B. Ministers' Offices 18
C. Privy Council Office 20
D. Federal-Provincial Relations Office 22
E. Commissions of Inquiry and Task Forces 24
F. Administration 28

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 29
   2. Financial Requirements by Object - Commissions of Inquiry and Task Forces 30
   3. Personnel Requirements 31
   4. Capital Expenditures 32
   5. Transfer Payments 33
   6. Net Cost of Program 33
B. Topical Index 34

Spending Authorities

A. Authorities for 1992-93 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1992-93 Main Estimates	1991-92 Main Estimates
	Privy Council		
1	Program expenditures	71,356	73,004
(S)	The Prime Minister's salary and motor car allowance	76	76
(S)	President of the Privy Council - Salary and motor car allowance	51	51
(S)	Leader of the Government in the Senate - Salary and motor car allowance	51	51
(S)	Ministers without Portfolio or Ministers of State - Motor car allowance	22	22
(S)	Allowance to former Prime Minister	40	40
(S)	Contributions to employee benefit plans	6,702	5,039
	Total Department	78,298	78,283

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1992-93 Main Estimates
	Privy Council	
1	Privy Council - Program expenditures, including the operation of the Prime Minister's residence; the payment to each member of the Queen's Privy Council for Canada who is a Minister without Portfolio or a Minister of State who does not preside over a Ministry of State of a salary equal to the salary paid to Ministers of State who preside over Ministries of State under the Salaries Act, as adjusted pursuant to the Parliament of Canada Act and pro rata for any period less than a year; and the grant listed in the Estimates	71,356,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1992-93 Main Estimates				1991-92 Main Estimates
	Authorized person-years*	Budgetary		Total	
		Operating	Capital	Transfer Payments	
Office of the Prime Minister	-	5,829	-	-	5,829	6,158
Ministers' Offices	53	8,802	-	-	8,802	5,603
Privy Council Office	195	16,336	-	-	16,336	14,817
Federal-Provincial Relations Office	167	18,233	-	65	18,298	6,726
Commissions of Inquiry and Task Forces	-	8,755	-	-	8,755	26,158
Administration	213	17,332	2,946	-	20,278	18,821
	628	75,287	2,946	65	78,298	78,283
1991-92 Authorized person-years	469					

* See Figure 23, page 31, for additional information on person-years.

B. Use of 1990-91 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Privy Council Program			
1	Program expenditures	49,602,000	106,446,557	97,370,225
(S)	The Prime Minister's salary and motor car allowance	73,000	73,650	73,650
(S)	Deputy Prime Minister and President of the Privy Council - Salary and motor car allowance	49,400	49,825	49,825
(S)	Leader of the Government in the Senate - Salary and motor car allowance	49,400	49,825	49,825
(S)	Ministers without Portfolio or Ministers of State - Motor car allowance	22,000	15,076	15,076
(S)	Allowance to former Prime Minister	40,200	40,200	40,200
(S)	Contributions to employee benefit plans	4,731,000	5,075,000	5,075,000
	Total Program - Budgetary	54,567,000	111,750,133	102,673,801

Section I
Program Overview

A. Plans for 1992-93

1. Highlights

The Privy Council Program will focus on the activities required to support the Prime Minister in the fulfilment of his responsibilities as head of government and chairman of Cabinet. In addition, the Program will also focus on the activities necessary to support the Deputy Prime Minister, the President of the Privy Council and Minister Responsible for Constitutional Affairs, the Leader of the Government in the Senate and the Leader of the Government in the House of Commons. A major highlight for the Program will be the completion of the final reports for the Royal Commission on the Future of the Toronto Waterfront, the Royal Commission on National Passenger Transportation and the Royal Commission on New Reproductive Technologies (see page 26). In the upcoming fiscal year, the Program will continue to focus its attention on the Public Service 2000 initiative announced by the Prime Minister in 1989 (see page 14) and the Canadian Unity Initiative (see pages 9, 13, 14 and 23) which was announced in the speech from the Throne to open the third session of the thirty-fourth Parliament of Canada.

2. Summary of Financial Requirements

Funding requirements for the Privy Council Program for the Estimates year and the current fiscal year are presented by activity in Figure 1.

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Office of the Prime Minister	5,829	6,158	6,646
Ministers' Offices	8,802	7,294	4,916
Privy Council Office	16,336	16,213	15,461
Federal-Provincial Relations Office	18,298	16,673	6,820
Commissions of Inquiry and Task Forces	8,755	38,009	44,382
Administration	20,278	22,136	24,449
	78,298	106,483	102,674
Person-years*: Controlled by TB	628	531	456
Other	133	137	131
	761	668	587

* See figure 23, page 31, for additional information on person-years.

Explanation of Change: The financial requirements for 1992-93 are $28.2 million or 26.5% lower than the 1991-92 forecast expenditures. This net decrease is attributable to the following major items:

	($ million)
• a decrease for the operation of Commissions of Inquiry due to the winding down of certain commissions, and the fact that the 1992-93 estimates do not reflect the resource requirements of the recently established Commissions of Inquiry;	(29.2)
• a decrease in resources in the Privy Council Office and Federal-Provincial Relations Office Activities due to the Management Category Reductions;	(.5)
• a decrease in resources in the Administration Activity for the refinancing of the Supply Mandatory Services to SSC;	(.3)
• a net increase in the wage envelope in all activities due to inflation and offset by the removal of maternity allowance and severance pay; and	1.0
• a net increase in resource requirements for the Canadian Unity Initiative in various activities.	.8

Explanation of 1991-92 Forecast: The 1991-92 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1991) is $28.2 million or 36.0% higher than the 1991-92 Main Estimates of $78.3 million (see Spending Authorities, page 4) attributable to the following major items:

	($ million)
• an increase in the Commissions on Inquiry Activity attributable to Supplementary Estimates "B" required for the operation of certain Commissions of Inquiry; and	12.2
• additional funds were acquired through Supplementary Estimates "B" for the Canadian Unity Initiative.	16.0

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights for 1991-92:

- The following Commissions of Inquiry were established during 1991-92:
  - Indian Specific Claims Commission;
  - Royal Commission on Aboriginal Peoples; and
  - Panel Review of the National Transportation Act.
- The final report of the Citizens' Forum on Canada's Future was submitted in June 1991. The total cost of the Commission is estimated to be $22.1 million.
- The final report of the Commission of Inquiry into the Air Ontario Crash at Dryden, Ontario is to be submitted no later than March 31, 1992. The total cost of the Commission is estimated to be $11.0 million.
- The final report of the Royal Commission on Electoral Reform and Party Financing is expected to be released in February 1992. The total cost of the Commission is estimated to be $19.9 million.
- On April 21, 1991, the Prime Minister announced the appointment of the Right Honourable Joe Clark as President of the Privy Council and Minister Responsible for Constitutional Affairs to take on responsibility for the Canadian Unity Initiative.

Highlights for 1990-91:

- The Citizens' Forum on Canada's Future was established during 1990-91.
- The final report of the Commission of Inquiry into the Use of Drugs and Banned Practices Intended to Increase Athletic Performance was submitted in June 1990. The total cost of the Commission was $3.0 million.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91		
	Actual	Main Estimates	Change
Office of the Prime Minister	6,646	5,993	653
Ministers' Offices	4,916	4,953	(37)
Privy Council Office	15,461	14,514	947
Federal-Provincial Relations Office	6,820	6,612	208
Commissions of Inquiry and Task Forces	44,382	4,167	40,215
Administration	24,449	18,328	6,121
	102,674	54,567	48,107
Person-years*: Controlled by TB	456	460	(4)
Other	131	131	0
	587	591	(4)

* See figure 23, page 31, for additional information on person-years.

Explanation of Change: The $48.1 million or 88.2 % increase in 1990-91 actual expenditures over the 1990-91 Main Estimates is due to the following major items:

($ million)

- additional funds were acquired through Supplementary Estimates for the operation of Commissions of Inquiry; 40.2
- an increase in the Administration activity due to the upgrading of systems and equipment and the increase in operational needs to support the Privy Council Program; 6.1
- an increase in the Privy Council Office activity due to increased communication and printing requirements related to the Public Service 2000 initiative and increased legal costs; .9
- an increase in the Office of the Prime Minister activity attributable to an over-utilization of person-years due to overlapping of positions related to staff changes and the payment of pay in lieu of leave; and .7
- an increase in the Federal-Provincial Relations Office activity due to the increase in operational needs related to Canadian Unity. .2

C. Background

1. Introduction

The role of the Privy Council Office can be described as one of providing services, information and advice to the Prime Minister, of providing secretariat and administrative support for Cabinet and its Committees, and of supporting the decision-making process of Cabinet. Figure 3 presents the Committees of the Cabinet. It should be noted that the Treasury Board is supported by the Treasury Board Secretariat, a separate department of government.

Figure 3: Cabinet Committees

- Priorities and Planning
- Expenditure Review
- Operations
- Communications
- Economic and Trade Policy
- Environment
- Canadian Unity and Constitutional Negotiations
- Foreign and Defence Policy
- Human Resources, Social and Legal Affairs
- Legislation and House Planning
- Security and Intelligence
- Special Committee of Council, Privatization and Regulatory Affairs
- Treasury Board

2. Mandate

The Clerk of the Executive Council of the Province of Canada was sworn Clerk of the Privy Council on July 1, 1867, by the Governor General at the first meeting of the Governor in Council.

In 1940, the Clerk of the Privy Council was, by Order in Council P.C. 1940-1121 of March 25, 1940, given additional duties and also made Secretary to the Cabinet.

On January 1, 1975, the Act respecting the office of the Secretary to the Cabinet for Federal-Provincial Relations and respecting the Clerk of the Privy Council established the Federal-Provincial Relations Office and the position of Secretary to the Cabinet for Federal-Provincial Relations.

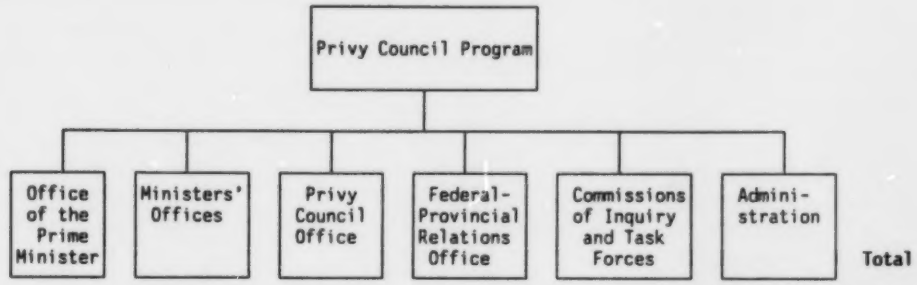
3. Program Objective

To provide for the operation and support of the central decision-making mechanism of the Government.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: As shown in Figure 4 below, the Privy Council Program consists of six activities. Each of these activities is described in detail in Section II of this Plan (see pages 16 to 28).

Figure 4: 1992-93 Resource Summary by Activity



	Office of the Prime Minister	Ministers' Offices	Privy Council Office	Federal-Provincial Relations Office	Commissions of Inquiry and Task Forces	Administration	Total
($000)	5,829	8,802	16,336	18,298	8,755	20,278	78,298
P-Y	-	53	195	167	-	213	628

Organization Structure: The organization parallels the Program's activity structure. The Privy Council Program is carried out through various offices located in Ottawa, Toronto and Montreal, with the exception of Commissions of Inquiry and Task Forces which may be located across Canada as required. The Prime Minister, who is responsible for the Privy Council Program, is aided by the Clerk of the Privy Council and Secretary to the Cabinet, by the Secretary to the Cabinet for Federal-Provincial Relations, and by a Chief of Staff.

The Ministers' Offices consist of: the Office of the Deputy Prime Minister; the Office of the President of the Privy Council and Minister Responsible for Constitutional Affairs; the Office of the Leader of the Government in the Senate; and the Office of the Leader of the Government in the House of Commons. The Deputy Prime Minister is responsible for carrying out various tasks assigned by the Prime Minister. The President of the Privy Council and Minister Responsible for Constitutional Affairs is responsible for the development of the government's constitutional position and for the consultative and negotiating process that will be followed in seeking a new national consensus. The Leader of the Government in the Senate is responsible for the management of the Government's legislative program in the Senate. The Leader of the Government in the House of Commons is responsible for the legislative program in the House of Commons and for coordinating the preparation of replies to Parliamentary Inquiries.

The Privy Council Office consists of a Plans Branch, Operations Branch, Security and Intelligence and Counsel Branch, Machinery of Government and Senior Personnel Branch, and Communications and Consultations Branch. The Plans Branch supports the Prime Minister in his role as chairman of the Priorities and Planning Committee and

assists the Prime Minister in discharging his responsibilities with respect to the objectives and priorities of the government. The Operations Branch is responsible for supporting the Prime Minister in managing the operations of Cabinet and Cabinet committees. Each committee is supported by a secretariat which provides operational support. The Security and Intelligence and Counsel Branch provides information and advice to the Prime Minister and support to the Cabinet Committees on Security and Intelligence, and Legislation and House Planning. The Machinery of Government and Senior Personnel Branch provides information and advice to the Prime Minister to assist him in determining the organization of Cabinet and the government, including the appropriateness of departmental and ministerial mandates. The Branch also assists him in discharging his responsibilities for senior appointments. The Communications and Consultations Branch provides information and advice on communications and consultation to the Prime Minister and support to the Cabinet Committee on Communications.

The Federal-Provincial Relations Office (FPRO) was established on January 15, 1975, by An Act Respecting the Office of the Secretary to the Cabinet for Federal-Provincial and Respecting the Clerk of the Privy Council. The Office had previously functioned as the Federal-Provincial Relations Secretariat of the Privy Council Office. It is designated as a department of the government under the Prime Minister, and it is headed by the Secretary to the Cabinet for Federal-Provincial Relations who reports directly to the Prime Minister and to the President of the Privy Council and Minister Responsible for Constitutional Affairs. An Associate Secretary was appointed in June 1991. The functions of the FPRO are to advise and assist the Prime Minister and the Minister Responsible for Constitutional Affairs in their responsibilities for federal-provincial relations; to provide the Cabinet with assistance in examining federal-provincial issues of current and long-term concern; and to promote and facilitate federal-provincial co-operation and consultation. It also provides assistance to federal Ministers, departments and agencies in the conduct of their relations with provincial governments, and is the principal federal agency responsible for broad policy on constitutional development. The FPRO has three principal components: Constitutional Affairs, Intergovernmental and Aboriginal Affairs, and Public Affairs. The Constitutional Affairs Branch is responsible for strategic planning and constitutional development, supports the Coordinating Committee of Ministers on Canadian Unity and ensures liaison with federal Ministers and departments on constitutional affairs. The Intergovernmental and Aboriginal Affairs Branch includes secretariats responsible for liaison with provinces and the territories, for economic policy and programs, for social policy and programs, and for aboriginal affairs, including aboriginal constitutional affairs. The secretariats in the Public Affairs Branch undertake research, analysis and outreach activities, as well as providing communications support to the Minister Responsible for Constitutional Affairs. In addition, FPRO has regional offices in Montreal and Toronto.

The Commissions of Inquiry and Task Forces activity consists of those Commissions and Task Forces reporting to the Prime Minister.

The Administration activity (Management Branch) provides common departmental financial, personnel, administrative, technical and information management services to all activities within the program. In additional to these standard services, this activity also responds to requests for access to information under the Access to Information and Privacy Acts (Access to Information and Privacy Unit). The branch is headed by an Assistant Deputy Minister, Management.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The components of the Program operate in an environment which is very dynamic. The Program responds to government priorities which are in turn a function of a variety of factors including economic, social, international, and intergovernmental. Since the Program must react quickly to the needs of the government, pressures of time and effectiveness of response are important considerations.

2. Initiatives

Canadian Unity Initiative: On April 21, 1991, the Prime Minister announced the appointment of the Right Honourable Joe Clark as President of the Privy Council and Minister Responsible for Constitutional Affairs. The Minister is responsible for the development of the government's constitutional position and for the consultative and negotiating processes that will be followed in seeking a new national consensus. The Minister also has charge of the government's preparations throughout the country to celebrate the two national anniversaries occurring in 1992: the 125th Anniversary of Confederation and the 350th Anniversary of Montréal. Furthermore, a new Cabinet Committee on Canadian Unity and Constitutional Negotiations has been established. These initiatives will complement and build on the work of the Citizens' Forum on Canada's Future, the Special Joint Committee on the Amending Formula and other initiatives in motion to deal with constitutional and national unity issues.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Public Service 2000: On December 12, 1989, the Prime Minister announced an initiative to renew the Public Service of Canada. The objective of this initiative is to enable the Public Service to provide the best possible service to Canadians into the 21st century. The Government released a white paper on December 12, 1990, which sets out its proposals for the future of the Public Service. Implementation is currently under way in a process that will take several years. Extensive consultation has resulted in concrete initiatives for change across the Public Service. A Public Service Reform Act was introduced in Parliament in 1991. The first Annual Report by the Clerk of the Privy Council on the state of the Public Service will be issued in 1992.

E. Program Effectiveness

The primary operational characteristics of the program are the provision of secretariat support to Cabinet and its committees, and the provision of information and advice to the Prime Minister. The efficient operation of Cabinet and the Cabinet system depends on the level of support provided by the Privy Council Program.

Since the Program exists primarily to provide staff support in response to demand and to maintain a system to support Cabinet decision-making, program effectiveness indicators are not defined.

Section II
Analysis by Activity

A. Office of the Prime Minister

Objective

To provide support services, information and advice to the Prime Minister.

Resource Summaries

This activity accounts for 7.4% of the Program's expenditures for 1992-93.

Figure 5: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Office of the Prime Minister	5,829	-	6,158	-	6,646	-

Notes: Personnel expenditures account for 79.6% of the total resources of the activity for 1992-93. Goods and services expenditures account for 20.4%.

The person-year figures are not reflected since they are no longer controlled by Treasury Board (see page 32).

Figure 6: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Office of the Prime Minister	6,646	-	5,993	-	653	-

Description

This Activity provides for the administration of offices providing personal support services, information and advice to the Prime Minister. The Activity also includes costs of operating the Official Residence of the Prime Minister. However, the responsibility to furnish, maintain, heat and keep in repair the Prime Minister's Official Residence is vested with the Minister of Public Works.

B. Ministers' Offices

Objective

To provide support services, information and advice to the Deputy Prime Minister, President of the Privy Council and Minister Responsible for Constitutional Affairs, the Leader of the Government in the Senate, and the Leader of the Government in the House of Commons.

Resource Summaries

This activity accounts for 11.2% of the Program's expenditures and 8.4% of the authorized person-years for 1992-93.

Figure 7: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Ministers' Offices	8,802	53	7,294	43	4,916	32

Notes: Personnel expenditures account for 79.1% of the total resources of the activity for 1992-93. Goods and Services expenditures account for 20.9%.

The person-year figures exclude Minister's exempt staff since these person-years are no longer controlled by Treasury Board (see page 32).

Figure 8: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Ministers' Offices	4,916	32	4,953	25	(37)	7

Description

This Activity provides for the administration of offices providing support services, information and advice to the Deputy Prime Minister, President of the Privy Council and Minister Responsible for Constitutional Affairs, the Leader of the Government in the Senate and the Leader of the Government in the House of Commons. A Chief of Staff for each of the above offices is responsible for their management.

In addition, this activity includes the salaries and motor car allowances for Ministers without Portfolio and Ministers of State who do not preside over a Ministry of State. There is provision for the salaries of eleven Ministers of State in the 1992-93 Estimates of the Privy Council Program. The operating budgets for these Ministers are included in the Estimates of the respective departments.

C. Privy Council Office

Objective

To support the Prime Minister and Cabinet in the operation of the central policy decision-making process and to provide information and advice to the Prime Minister in the discharge of his responsibilities as head of government and Chairman of Cabinet.

Resource Summaries

This activity accounts for 20.9% of the Program's expenditures and 31.1% of the authorized person-years for 1992-93.

Figure 9: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Privy Council Office	16,336	195	16,213	182	15,461	174

Note: Personnel expenditures account for 86.3% of the total resources of the activity for 1992-93. Goods and services expenditures account for 13.7%.

The person-year figures exclude Order in Council appointees since these person-years are no longer controlled by Treasury Board (see page 32).

Figure 10: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Privy Council Office	15,461	174	14,514	177	947	(3)

Description

The overall responsibilities of the Privy Council Office may be summarized as follows:

- coordination and provision of material related to the meetings of Cabinet and committees of Cabinet for use by the Prime Minister, the chairpersons of committees, and members of committees (Cabinet committees are presented in Figure 3, page 11);
- liaison with departments and agencies of government on Cabinet matters;
- undertaking special studies related to matters of current public policy concern as required; this includes participation in interdepartmental committees of officials through the provision of chairpersons, members and secretariats and the preparation of papers for, and on behalf of, such committees;
- provision of support and advice to the Prime Minister respecting his prerogatives and responsibilities for the organization of the Government of Canada and for making recommendations to the Governor in Council on senior appointments;
- provision of support and advice to the Prime Minister in his constitutional role as advisor to the Crown;
- provision of advice to the Prime Minister on national security and foreign intelligence matters; and
- provision of information and advice on communications and consultation to the Prime Minister and support to the Cabinet Committee on Communications.

While the above functions are expected to remain stable throughout the current time frame, the priorities of the Privy Council Office can be altered dramatically and unpredictably as a consequence of changes by the government to its established priorities, policies or direction, either in response to external pressures or by decisions to pursue different policy objectives.

D. Federal-Provincial Relations Office

Objective

To assist the Prime Minister and the Minister Responsible for Constitutional Affairs in discharging their overall responsibility for the maintenance of effective federal-provincial relations and for the ongoing review of constitutional matters.

Resource Summaries

This activity accounts for 23.4% of the Program's expenditures and 26.6% of the authorized person-years for 1992-93.

Figure 11: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Federal-Provincial Relations Office	18,298	167	16,673	110	6,820	60

Notes: The activity's resources are made up of personnel expenditures 69.6%, goods and services expenditures 30.1% and a grant .3% for 1992-93.

The person-year figures exclude Order in Council appointees since these person-years are no longer controlled by Treasury Board (see page 32).

Figure 12: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Federal-Provincial Relations Office	6,820	60	6,612	69	208	(9)

Description

The Federal-Provincial Relations Office provides advice, assistance and information to the Prime Minister and the Minister Responsible for Constitutional Affairs concerning the federal-provincial aspects of federal government policies. In particular, it undertakes the following:

- formulates appropriate longer term policy relating to the management of the federation and constitutional development;
- provides information and analyses relating to the current state of federal-provincial relations and on emerging issues which require development of appropriate policies;
- ensures that a federal-provincial perspective is brought to bear in the development of social and economic policies and/or programs at the federal level;
- promotes and facilitates federal-provincial cooperation and consultation;
- provides advice on aboriginal affairs and maintains effective relations with representatives of aboriginal peoples, provincial and territorial governments and federal departments with respect to aboriginal issues, including aboriginal constitutional matters;
- provides administrative support and coordinates preparations and the development of policy proposals for federal participation in First Ministers' Conferences and meetings;
- coordinates preparations for the Prime Minister's bilateral and multilateral meetings with his provincial counterparts; and
- provides advice and assistance to the Minister Responsible for Constitutional Affairs and supports him in his duties and tasks as Chairman of the Coordinating Committee of Ministers on Canadian Unity.

The resource needs of the Federal-Provincial Relations Office vary with the number of Federal-Provincial First Ministers', Ministers', and Officials' Conferences and meetings to be supported.

E. Commissions of Inquiry and Task Forces

Objective

To gather information and to report under specific terms of reference as well as to carry out short term projects.

Resource Summaries

This activity accounts for 11.2% of the Program's expenditures for 1992-93.

Figure 13: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Royal Commission on the Future of the Toronto Waterfront	-	2,376	2,810
Commission of Inquiry into the Use of Drugs and Banned Practices Intended to Increase Athletic Performance	-	-	373
Commission of Inquiry into the Air Ontario Crash at Dryden, Ontario	-	1,490	3,663
Royal Commission on National Passenger Transportation	5,155	6,808	6,471
Royal Commission on New Reproductive Technologies	3,600	11,600	7,625
Royal Commission on Electoral Reform and Party Financing	-	7,095	9,543
Citizens' Forum on Canada's Future	-	8,512	13,611
Commissions of Inquiry - Related Legal Costs	-	128	286
	8,755	38,009	44,382

Note: The activity's resources are made up of personnel expenditures 38.8%, goods and services expenditures 60.4% and capital expenditures .8% for 1992-93.

Figure 14: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91		
	Actual	Main Estimates	Change
Royal Commission on the Future of the Toronto Waterfront	2,810	2,430	380
Commission of Inquiry into the Use of Drugs and Banned Practices Intended to Increase Athletic Performance	373	-	373
Commission of Inquiry into the Air Ontario Crash at Dryden, Ontario	3,663	1,642	2,021
Royal Commission on National Passenger Transportation	6,471	-	6,471
Royal Commission on New Reproductive Technologies	7,625	-	7,625
Royal Commission on Electoral Reform and Party Financing	9,543	-	9,543
Citizens' Forum on Canada's Future	13,611	-	13,611
Commissions of Inquiry - Related Legal Costs	286	95	191
	44,382	4,167	40,215

Description

Inquiries are of various kinds but the common denominator is the autonomy and independence of the body given the responsibility of inquiring into and reporting upon whatever terms of reference are given. Under Part I of the Inquiries Act, Commissioners are given extensive powers and broad terms of reference. Task Forces usually are set up under ministerial authority with strictly limited terms.

Royal Commission on the Toronto Waterfront: This Commission was established by Order in Council P.C. 1988-589 dated March 31, 1988. The Honourable David Crombie was appointed Commissioner.

The Commission's mandate is to inquire into and to make recommendations regarding the future of the Toronto Waterfront and to seek the concurrence of affected authorities on such recommendations, in order to ensure that, in the public interest, Federal lands and jurisdictions serve to enhance the physical, environmental, legislative and administrative context governing the use, enjoyment and development of the Toronto Waterfront and related lands. The Commissioner's final report is to be submitted to the Governor in Council no later than April 30, 1992. The forecasted total cost of the Commission is estimated at $9.5 million.

Royal Commission on National Passenger Transportation: This Commission was established by Order in Council P.C. 1989-2096 dated October 19, 1989. Nine Commissioners were appointed and Louis Davies Hyndman was named Chairman.

The Commission's mandate is to inquire into and report upon a national integrated inter-city passenger transportation system to meet the needs of Canada and Canadians in the 21st century and to ensure that transportation links among Canada's regions and communities are maintained and improved. The Commissioners have been directed to submit a final report to the Governor in Council by October 1992. The forecasted total cost of the Commission is estimated at $20.0 million.

Royal Commission on New Reproductive Technologies: This Commission was established by Order in Council P.C. 1989-2150 dated October 25, 1989.

The Commission's mandate is to inquire into and report on current and potential medical and scientific developments related to new reproductive technologies, considering in particular their social, ethical, health, research, legal and economic implications and the public interest, and recommending what policies and safeguards should be applied. The Commissioners have been directed to submit a final report to the Governor in Council not later than October 31, 1992. The forecasted total cost of the Commission is estimated at $24.7 million.

Indian Specific Claims Commission: The Indian Specific Claims Commission was established by Order in Council P.C. 1991-1329 dated July 15, 1991. Effective August 5, 1991, Harry S. LaForme was appointed to be a Commissioner and Chairman. The Order in Council stipulates that other Commissioners are to be appointed.

The Commission's mandate is to inquire into and report on whether an Indian band has established that it has an Indian specific claim in situations where an Indian band disagrees with the Minister of Indian Affairs and Northern Development's (the Minister) rejection of a claim for negotiation and where an Indian Band disagrees with the Minister's determination as to which compensation criteria apply in the negotiation of a settlement. Supplementary Estimates will be sought for the operation of the Commission during 1991-92. Once a work plan has been completed, the total forecasted cost of the Commission will be established.

Royal Commission on Aboriginal Peoples: The Royal Commission on Aboriginal Peoples was established by Order in Council P.C. 1991-1597 dated August 26, 1991. Seven Commissioners were appointed and the Honourable René Dussault, Justice of the Quebec Court of Appeal, and Georges Erasmus, former National Chief of the Assembly of First Nations, were named co-chairs.

The Commission will examine a broad range of issues concerning aboriginal peoples in Canada. The terms of reference were recommended by former Chief Justice Brian Dickson, who served as the Prime Minister's special representative and consulted widely on the mandate and membership of the Commission. The Commission is mandated to investigate the evolution of the relationship among aboriginal peoples (Indian, Inuit and Métis), the Government of Canada, and Canadian society as a whole. It is expected to propose specific recommendations, rooted in domestic and international experience, to the problems which have plagued those relationships and which confront aboriginal peoples today. Supplementary Estimates will be sought for the operation of the Commission during 1991-92. Once a work plan has been completed, the total forecasted cost of the Commission will be established.

Panel Review of the National Transportation Act: The 1987 National Transportation Act (s. 266 (1)) includes a provision for the review of the Act as follows: "The Governor in Council shall, in January, 1992, appoint one or more persons to carry out a comprehensive review of the operation of this Act, the provision of the Railway Act amended by this Act, the Shipping Conferences Exemption Act, the Motor Vehicle Transport Act, 1987 and any other Act of Parliament for which the Minister is responsible that pertains to the economic regulation of a mode of transportation." The review panel was established by Order in Council P.C. 1992-176 dated January 31, 1992.

Every person appointed to carry out the review has, for the purposes of the review, the powers of a commissioner under Part I of the Inquiries Act. The review shall be completed and a report thereon submitted to the Minister of Transport on or before January 31, 1993. Once a work plan has been completed, the total forecasted cost of the Review Panel will be established.

F. Administration

Objective

To provide efficient and effective financial, administrative, information management and personnel services in support of departmental operations and systems.

Resource Summaries

This activity accounts for 25.9% of the Program's expenditures and 33.9% of the authorized person-years for 1992-93.

Figure 18: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Administration	20,278	213	22,136	196	24,449	190

Note: The activity's resources are made up of personnel expenditures (50.5%), goods and services expenditures (35.0%) and capital expenditures (14.5%) for 1992-93.

Figure 19: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Administration	24,449	190	18,328	189	6,121	1

Description

The Administration activity renders common financial, administrative, technical, information management, and personnel services within the entire Program. These services are offered through the following organizational units: Finance, Administration, Information Systems and Services, Technical Services and Personnel. In addition to these standard services, this activity also responds to requests for access to information under the Access to Information and Privacy Acts (Access to Information and Privacy Unit).

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Privy Council financial requirements by object are presented in Figure 20.

Figure 20: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Personnel			
Salaries and wages	41,892	38,167	33,390
Contributions to employee benefit plans	6,702	5,791	3,965
Other personnel costs	82	149	121
	48,676	44,107	37,476
Goods and services			
Transportation and communications	4,128	4,579	3,777
Information	2,513	3,613	2,420
Professional and special services	8,043	9,965	6,898
Rentals	616	888	601
Purchased repair and upkeep	863	1,109	1,223
Utilities, materials and supplies	1,637	1,735	2,346
Other subsidies and payments	8,811	38,064	44,427
	26,611	59,953	61,692
Total operating	75,287	104,060	99,168
Capital	2,946	2,358	3,441
Transfer payments			
Grants	65	65	65
	78,298	106,483	102,674

Note: For comparative purposes, all resources for Commissions of Inquiry and Task Forces are included as part of "Other subsidies and payments". Refer to Figure 13 on page 24 and Figure 21 on page 30.

2. Financial Requirements by Object - Commissions of Inquiry and Task Forces

Commissions of Inquiry and Task Forces financial requirements by object are presented in Figure 21.

Figure 21: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Personnel			
Salaries and wages	2,948	9,369	10,115
Contributions to employee benefit plans	446	1,469	1,110
Other personnel costs	0	0	18
	3,394	10,838	11,243
Goods and services			
Transportation and communications	880	2,905	5,393
Information	646	7,288	6,754
Professional and special services	3,183	14,662	15,907
Rentals	419	1,460	2,156
Purchased repair and upkeep	62	199	277
Utilities, materials and supplies	88	416	813
Other subsidies and payments	14	130	298
	5,292	27,060	31,598
Total operating	8,686	37,898	42,841
Capital	69	111	1,541
	8,755	38,009	44,382

3. Personnel Requirements

Personnel expenditures account for 62.2% of the total expenditures of the Program for 1992-93. Information on person-years is provided in Figures 22 and 23.

Figure 22: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Office of the Prime Minister	-	-	-
Ministers' Offices	53	43	32
Privy Council Office	195	182	174
Federal-Provincial Relations Office	167	110	60
Administration	213	196	190
	628	531	456

Figure 23: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by Treasury Board			Current Salary Range	1992-93 Average Salary Provision
	Estimates 92-93	Forecast 91-92	Actual 90-91		
Management	107	92	85	61,500 - 138,300	95,390
Scientific and Professional	26	19	16	18,709 - 125,100	70,212
Administrative and Foreign Service	219	186	140	15,516 - 77,182	49,688
Technical	20	13	17	16,124 - 73,716	35,510
Administrative Support	241	204	188	16,356 - 40,768	30,073
Operational	15	17	10	16,989 - 69,057	26,847
	628	531	456		

	Person-Years* Other			Current Salary Range	1992-93 Average Salary Provision
	Estimates 92-93	Forecast 91-92	Actual 90-91		
Other	133	137	131	16,895 - 165,500	63,751

* **Person-Years** - refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-year may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule I, Parts I and II, of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but disclosed in Part III of the Estimates (Figure 1, p. 7), on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1991. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

4. Capital Expenditures

Capital Expenditures account for 3.8% of the total expenditures of the Program for 1992-93. Information on capital expenditures is presented in Figure 24.

Figure 24: Distribution of Capital Expenditures

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Equipment	2,946	2,358	3,441

5. Transfer Payments

Figure 25: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Grants			
Federal-Provincial Relations Office - Institute of Inter-governmental Affairs, Queen's University	65,000	65,000	65,000
	65,000	65,000	65,000

6. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted authorities. Figure 26 provides details of other cost items which need to be taken into account to arrive at the estimated total cost of the Program.

Figure 26: Total Estimated Cost of the Program for 1992-93

(thousands of dollars)	Main Estimates 1992-93	Add* Other Costs	Estimated Total Program Cost 1992-93	1991-92
Privy Council Office	78,298	9,998	88,296	85,758

* Other costs of $9,998,000 consist of: ($000)

- accommodation received without charge from Public Works Canada; 8,460
- cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services Canada; 82
- employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by Treasury Board Secretariat; and 1,434
- employer's share of compensation costs paid by Labour Canada. 22

B. Topical Index

Accommodation 33

Activity Structure 16

Actual(s) 6,7,10,16,18,20,22,24,25,28,29, 30,31,32,33

Administration 5,7,8,10,12,14,28,31

Authorities 4,6

Background 11

Cabinet Committees 11,13,14,15,21

Canadian Unity Initiative 7,8,9,10,13, 14,23

Capital Expenditures 5,24,28,29,30,32

Commissions of Inquiry 5,7,8,9,10,12,13, 24,25,26,27,29,30

Employee Benefit Plans 4,6,29,30,33

External Factors 14

Federal-Provincial Relations 5,7,8,10,11, 12,13,22,23, 31,33

Financial Performance 6,7,10,16,18,20,22, 24,25,28,29,30, 32,33,

Financial Requirements 4,5,7,8,12,16,18, 20,22,24,28,29,30, 32,33

First Ministers' Conference 23

Forecast 7,8,16,18,20,22,24,28,29,30, 31,32,33

Grant 5,22,29,33

Highlights 7,9

Initiatives 14

Introduction 11

Mandate 11

Ministers' Offices 5,7,8,10,12,18,19,31

Net Cost 33

Office of the Prime Minister 5,7,8,10,12,16, 17,31

Operating Expenditures 6,7,10,16,18,20,22,24, 25,28,29,30,32,33

Organization Structure 12,13,14

Person-years 5,7,10,12,16,18,20,22,28,31,32

Personnel Requirements 31

Planning Perspective 14

Preface 2

Privy Council Office 5,7,8,10,11,12,13,20,21, 31

Program Effectiveness 15

Program Objective 11

Program Organization 12,13,14

Public Service 2000 7,10,14

Resource Summaries 16,18,20,22,24,28

Spending Authorities 4,6

Table of Contents 3

Transfer Payments 5,29,33

Update 14

Bureau du Conseil privé

Budget des dépenses 1992-1993

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1992

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Groupe Communication Canada — Édition
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1993-III-58
ISBN 0-660-57026-2

Imprimé sur du papier recyclé

Printed on recycled paper

Budget des dépenses 1992-1993

Partie III

Bureau du Conseil privé

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Le document comprend trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé des plans et de son rendement actuel. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette façon de procéder a pour objet d'assurer une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et de permettre l'évaluation des résultats financiers du Programme au cours de l'année écoulée.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section; le sommaire des besoins financiers présenté à la section I comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1992-1993 4
B. Emploi des autorisations en 1990-1991 6

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1992-1993
1. Points saillants 7
2. Sommaire des besoins financiers 7
B. Rendement récent
1. Points saillants 9
2. Examen des résultats financiers 10
C. Données de base
1. Introduction 11
2. Mandat 11
3. Objectif du Programme 11
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 12
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 14
2. Initiatives 14
3. État des initiatives annoncées antérieurement 15
E. Efficacité du Programme 15

Section II
Analyse par activité

A. Cabinet du Premier ministre 16
B. Cabinets de ministres 18
C. Bureau du Conseil privé 20
D. Bureau des relations fédérales-provinciales 22
E. Commissions d'enquête et groupes de travail 24
F. Administration 28

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 29
2. Besoins financiers par article - Commissions d'enquête et groupes de travail 30
3. Besoins en personnel 31
4. Dépenses en capital 33
5. Paiements de transfert 33
6. Coût net du Programme 34
B. Index des sujets 35

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1992-1993 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1992-1993	Budget principal 1991-1992
Conseil privé			
1	Dépenses du Programme	71 356	73 004
(L)	Premier ministre - Traitement et allocation pour automobile	76	76
(L)	Président du Conseil privé - Traitement et allocation pour automobile	51	51
(L)	Leader du gouvernement au Sénat - Traitement et allocation pour automobile	51	51
(L)	Ministres sans portefeuille ou ministres d'État - Allocation pour automobile	22	22
(L)	Indemnité à l'ancien Premier ministre	40	40
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	6 702	5 039
	Total du Ministère	78 298	78 283

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits (dollars)		Budget principal 1992-1993
	Conseil privé	
1	Conseil privé - Dépenses du Programme, y compris le fonctionnement de la résidence du Premier ministre; versement, à chacun des membres du Conseil privé de la Reine pour le Canada qui a qualité de ministre sans portefeuille ou de ministre d'État, mais qui ne dirige pas un ministère d'État, d'un traitement équivalent à celui versé aux ministres d'État qui dirigent un ministère d'État, aux termes de la Loi sur les traitements, rajusté en vertu de la Loi sur le Parlement du Canada et au prorata, pour toute période inférieure à un an; et la subvention inscrite au Budget	71 356 000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1992-1993					Budget Principal
		Budgétaire			Total	1991-1992
	Années-personnes autorisées*	Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert		
Cabinet du Premier ministre	-	5 829	-	-	5 829	6 158
Cabinets de ministres	53	8 802	-	-	8 802	5 603
Bureau du Conseil privé	195	16 336	-	-	16 336	14 817
Bureau des relations fédérales-provinciales	167	18 233	-	65	18 298	6 726
Commissions d'enquête et groupes de travail	-	8 755	-	-	8 755	26 158
Administration	213	17 332	2 946	-	20 278	18 821
	628	75 287	2 946	65	78 298	78 283
Années-personnes autorisées en 1991-1992	469					

* Voir Tableau 23, page 31, pour information additionnelle concernant les années-personnes.

B. **Emploi des autorisations en 1990-1991 - Volume II des Comptes publics**

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Programme du Conseil privé			
1	Dépenses du Programme	49 602 000	106 446 557	97 370 225
(L)	Premier ministre - Traitement et allocation pour automobile	73 000	73 650	73 650
(L)	Vice-premier ministre et président du Conseil privé - Traitement et allocation pour automobile	49 400	49 825	49 825
(L)	Leader du gouvernement au Sénat - Traitement et allocation pour automobile	49 400	49 825	49 825
(L)	Ministres sans portefeuille ou ministres d'État - Allocation pour automobile	22 000	15 076	15 076
(L)	Indemnité à l'ancien Premier ministre	40 200	40 200	40 200
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	4 731 000	5 075 000	5 075 000
	Total du Programme - Budgétaire	54 567 000	111 750 133	102 673 801

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1992-1993

1. Points saillants

Le Programme du Conseil privé sera centré sur les activités devant permettre au Premier ministre de remplir ses responsabilités en tant que chef du gouvernement et président du Cabinet. En outre, le Programme sera également axé sur les activités devant permettre d'assurer le soutien du vice-premier ministre, du président du Conseil privé et ministre responsable des Affaires constitutionnelles, du leader du gouvernement au Sénat et du leader du gouvernement à la Chambre des communes. L'un des points saillants du Programme sera d'achever la rédaction des rapports finaux de la Commission royale sur l'avenir du secteur riverain de Toronto, de la Commission royale sur le transport des voyageurs au Canada et de la Commission royale sur les nouvelles techniques de reproduction (voir page 26). Au cours de l'année financière qui vient, le Programme continuera d'être axé sur le projet Fonction publique 2000 annoncé par le Premier ministre en 1989 (voir page 15) ainsi que sur l'Initiative pour l'unité canadienne (voir pages 9, 13, 14 et 23) annoncée dans le discours du trône qui a inauguré la troisième session du trente-quatrième parlement du Canada.

2. Sommaire des besoins financiers

Les besoins financiers du Programme du Conseil privé pour l'année budgétaire et le présent exercice financier sont indiqués, par activité, dans le tableau 1.

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Cabinet du Premier ministre	5 829	6 158	6 648
Cabinets de ministres	8 802	7 294	4 916
Bureau du Conseil privé	16 336	16 213	15 461
Bureau des relations fédérales-provinciales	18 298	16 673	6 820
Commissions d'enquête et groupes de travail	8 755	38 009	44 382
Administration	20 278	22 136	24 449
	78 298	106 483	102 674
Années-personnes*: Contrôlées par CT	628	531	456
Autres	133	137	131
	761	668	587

* Voir Tableau 23, page 31, pour information additionnelle concernant les années-personnes.

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1992-1993 marquent une baisse de 28,2 millions de dollars (ou 26,5%) par rapport aux dépenses prévues pour 1991-1992. Cette diminution est attribuable aux postes majeurs suivants:

	(en milliers de dollars)
• une diminution à l'égard du fonctionnement des commissions d'enquête en raison de la fin des travaux de certaines commissions et du fait que le budget de 1992-1993 ne tient pas compte des besoins en ressources des commissions d'enquête instituées récemment;	(29,2)
• une diminution des ressources dans l'activité Bureau du Conseil privé et dans l'activité du Bureau des relations fédérales-provinciales attribuable à des réductions à l'intérieur de la catégorie de gestion;	(,5)
• une diminution des ressources pour l'activité Administration pour le refinancement des services obligatoires d'approvisionnement à ASC;	(,3)
• une augmentation nette de l'enveloppe des salaires pour toutes les activités, attribuable à l'inflation et compensée par la suppression de l'indemnité de maternité et de l'indemnité de fin d'emploi; et	1,0
• une augmentation nette des ressources requises pour l'Initiative pour l'unité canadienne dans les activités varié.	,8

Explication des prévisions pour 1991-1992: Les prévisions pour 1991-1992 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1991) excèdent de 28,2 millions de dollars, soit 36,0%, le Budget des dépenses principal de 1991-1992 qui était de 78,3 millions de dollars (voir Autorisations de dépenser, page 4) attribuable aux postes majeurs suivants:

	(en milliers de dollars)
• une augmentation de l'activité Commissions d'enquête attribuable au budget supplémentaire "B" nécessaire au fonctionnement de certaines commissions d'enquête; et	12,2
• des ressources supplémentaires obtenues au budget supplémentaire "B" pour l'Initiative pour l'unité Canadienne.	16,0

B. Rendement récent

1. Points saillants

Pour 1991-1992:

- Les commissions d'enquête suivantes ont été instituées en 1991-92:
  - Commission sur les revendications particulières des Indiens;
  - Commission royale sur les peuples autochtones; et
  - Examen en comité de la Loi sur les transports nationaux.
- Le rapport final du Groupe de consultation des citoyens sur l'avenir du Canada a été présenté en juin 1991. Le coût total de la Commission est évalué à 22,1 millions de dollars.
- Le rapport final de la Commission d'enquête sur l'écrasement d'un avion d'Air Ontario à Dryden (Ontario) doit être déposé au plus tard le 31 mars 1992. Le coût total de la Commission est évalué à 11,0 millions de dollars.
- Le rapport final de la Commission royale sur la réforme électorale et le financement des partis est prévu pour février 1992. Le coût total de la Commission royale est évalué à 19,9 millions de dollars.
- Le 21 avril 1991, le Premier Ministre annonçait la nomination du très honorable Joe Clark au poste de président du Conseil privé et ministre responsable des Affaires constitutionnelles, et à ce titre, responsable de l'Initiative pour l'unité canadienne.

Pour 1990-1991:

- Le Groupe de consultation des citoyens sur l'avenir du Canada a été créé en 1990-1991.
- Le rapport final de la Commission d'enquête sur le recours aux drogues et aux pratiques interdites pour améliorer la performance athlétique a été présenté en juin 1990. Le coût total de la Commission s'élève à 3,0 millions de dollars.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991		
	Réel	Budget principal	Différence
Cabinet du Premier ministre	6 646	5 993	653
Cabinets de ministres	4 916	4 953	(37)
Bureau du Conseil privé	15 461	14 514	947
Bureau des relations fédérales-provinciales	6 820	6 612	208
Commissions d'enquête et groupes de travail	44 382	4 167	40 215
Administration	24 449	18 328	6 121
	102 674	54 567	48 107
Années-personnes*:			
Contrôlées par CT	456	460	(4)
Autres	131	131	0
	587	591	(4)

* Voir Tableau 23, page 31, pour information additionnelle concernant les années-personnes.

Explication de la différence: L'augmentation de 48,1 millions de dollars ou 88,2% des dépenses réelles en 1990-1991 par rapport au Budget des dépenses principal de la même année est principalement attribuable:

	(en milliers de dollars)
• à l'affectation de fonds supplémentaires, dans le budget supplémentaire, aux fins du fonctionnement des commissions d'enquête;	40,2
• une augmentation des dépenses de l'activité Administration pour l'amélioration des systèmes et du matériel, ainsi qu'à une augmentation des besoins opérationnels pour le soutien du Programme du Conseil privé;	6,1
• une augmentation des dépenses de l'activité Bureau du Conseil privé liée à l'augmentation des activités de communication et d'impression nécessaires pour Fonction publique 2000 et l'augmentation des frais juridiques;	0,9
• une augmentation des dépenses du Cabinet du Premier ministre attribuable à une surutilisation d'années-personnes en raison d'un chevauchement de postes lié à un changement de personnel et au versement de traitements remplaçant des congés; et	0,7
• une augmentation des dépenses du Bureau des relations fédérales-provinciales attribuable à un accroissement des besoins opérationnels liés à l'unité canadienne.	0,2

C. Données de base

1. Introduction

Le rôle du Bureau du Conseil privé consiste en quelque sorte à fournir des services et à communiquer renseignements et conseils au Premier ministre, à servir de secrétariat et à fournir du personnel de soutien au Cabinet et à ses comités, et à appuyer le Cabinet dans le cadre du processus décisionnel. Le tableau 3 donne une liste des comités du Cabinet. À noter que le Conseil du Trésor est appuyé par le Secrétariat du Conseil du Trésor, un ministère distinct du gouvernement.

Tableau 3: Comités du Cabinet

- Priorités et planification
- Examen des dépenses
- Opérations
- Communications
- Politique économique et commerce
- Environnement
- Unité canadienne et négociations constitutionnelles
- Politique étrangère et défense
- Ressources humaines et affaires sociales et légales
- Législation et planification parlementaire
- Sécurité et renseignement
- Comité spécial du Conseil, Privatisation et affaires réglementaires
- Conseil du Trésor

2. Mandat

Le greffier du Conseil exécutif de la province du Canada a été assermenté à titre de greffier du Conseil privé par le gouverneur général lors de la première réunion du gouverneur en conseil, le 1er juillet 1867.

Le décret C.P. 1940-1121, daté du 25 mars 1940, le nommait secrétaire du Cabinet et lui octroyait de nouvelles fonctions.

Le 1er janvier 1975, en vertu de la Loi concernant le poste de secrétaire du Cabinet pour les relations fédérales-provinciales et celui du greffier du Conseil privé, on créait le Bureau des relations fédérales-provinciales et le poste de secrétaire du Cabinet pour les relations fédérales-provinciales.

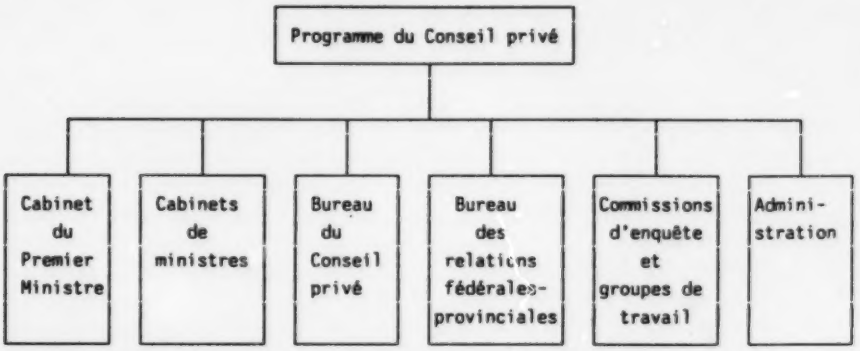
3. Objectif du Programme

Le Programme vise à assurer le fonctionnement et le soutien du mécanisme central de prise de décisions du gouvernement.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Comme le montre le tableau 4, le Programme du Conseil privé se compose de six activités. Celles-ci sont présentées de façon détaillée à la section II du présent plan de dépenses (voir pages 16 à 29).

Tableau 4: Sommaire des ressources par activité en 1992-1993



($000)	5 829	8 802	16 336	18 298	8 755	20 278	78 298
A-P	-	53	195	167	-	213	628

Organisation: Le Conseil privé est organisé en fonction des diverses composantes du Programme. Celui-ci est mis en oeuvre par les différents bureaux situés à Ottawa, Toronto et Montréal; les commissions d'enquête et les groupes de travail peuvent avoir leur siège n'importe où au Canada, selon les circonstances. Le Premier ministre, qui est responsable du Programme, est secondé par le greffier du Conseil privé et secrétaire du Cabinet, par le secrétaire du Cabinet pour les relations fédérales-provinciales, et par un chef de cabinet.

Les Cabinets de ministres comprennent: le Cabinet du vice-premier ministre; le Cabinet du président du Conseil privé et ministre responsable des Affaires constitutionnelles; le Cabinet du leader du gouvernement au Sénat; et le Cabinet du leader du gouvernement à la Chambre des communes. Le vice-premier ministre est chargé de remplir les diverses tâches que lui confie le Premier ministre. Le président du Conseil privé et ministre responsable des Affaires constitutionnelles est responsable de l'élaboration de la position du gouvernement en matière de Constitution et du processus de consultation et de négociation à suivre pour obtenir un nouveau consensus national. La gestion du programme législatif du gouvernement au Sénat est la responsabilité du leader du gouvernement au Sénat. Le leader du gouvernement à la Chambre des communes est responsable du programme législatif du gouvernement à la Chambre des communes et de la coordination de la préparation des réponses aux interpellations.

Le Bureau du Conseil privé se compose de la Direction des plans, de la Direction des opérations, de la Direction de la sécurité et du renseignement et conseiller juridique, de la Direction de l'appareil gouvernemental et du personnel supérieur, ainsi que de la Direction des communications et des consultations. La Direction des plans seconde le Premier ministre dans ses fonctions de président du Comité des priorités et de la planification, et l'aide en plus à s'acquitter de ses responsabilités à l'égard des objectifs et priorités du gouvernement. La Direction des opérations assure le soutien du Premier ministre pour ce qui est du fonctionnement du Cabinet et de ses comités. Chacun de ceux-ci dispose d'un secrétariat qui l'aide à mener à bien ses travaux. La Direction de la sécurité et du renseignement et conseiller juridique informe et conseille le Premier ministre et seconde le Comité du Cabinet chargé de la sécurité et du renseignement ainsi que le Comité du Cabinet chargé de la législation et de la planification parlementaire. La Direction de l'appareil gouvernemental et du personnel supérieur renseigne et conseille le Premier ministre sur l'organisation de son Cabinet et de son gouvernement, et notamment sur la pertinence des mandats des ministères et des ministres, et l'aide à exercer ses responsabilités concernant la nomination des hauts fonctionnaires. La Direction des communications et des consultations renseigne et informe le Premier ministre en matière de communication et de consultation, et assure le soutien du Comité du Cabinet chargé des communications.

Le Bureau des relations fédérales-provinciales (BRFP) a été créé le 15 janvier 1975 par la Loi concernant le poste du secrétaire du Cabinet pour les relations fédérales-provinciales et celui du greffier du Conseil privé. Il était connu auparavant sous le nom de Secrétariat des relations fédérales-provinciales du Bureau du Conseil privé. Le BRFP est considéré comme un ministère relevant du Premier ministre, et il est dirigé par le secrétaire du Cabinet pour les relations fédérales-provinciales, qui relève directement du Premier ministre ainsi que du président du Conseil privé et ministre responsable des Affaires constitutionnelles. Un secrétaire associé a été nommé en juin 1991. Le BRFP a pour mandat de conseiller et de seconder le Premier ministre et le ministre responsable des Affaires constitutionnelles dans le domaine des relations fédérales-provinciales, d'assister le Cabinet dans l'étude des dossiers fédéraux-provinciaux d'intérêt immédiat ou à long terme, et de favoriser et faciliter la coopération et les consultations fédérales-provinciales. Il fournit également son aide aux ministres, ministères et organismes fédéraux dans leurs relations avec les gouvernements provinciaux. Enfin, c'est à lui qu'incombe principalement l'élaboration de la politique d'ensemble fédérale en matière constitutionnelle. Le BRFP est constitué de trois grandes composantes: les Affaires constitutionnelles, les Affaires intergouvernementales et autochtones et les Affaires publiques. La Direction des Affaires constitutionnelles s'occupe de la planification stratégique et de la politique constitutionnelle, assure le soutien du Comité ministériel de coordination chargé de l'unité canadienne et assure aussi la liaison avec les ministres et ministères fédéraux pour

tout ce qui regarde les affaires constitutionnelles. La Direction des Affaires intergouvernementales et autochtones est formée de secrétariats responsables de la liaison avec les provinces et les territoires, des politiques et programmes économiques, des politiques et programmes sociaux, et des affaires autochtones, y compris les affaires constitutionnelles autochtones. Les secrétariats qui composent la Direction des Affaires publiques font de la recherche, de l'analyse et de l'action directe, tout en assurant un soutien en communication au ministre responsable des Affaires constitutionnelles. Le BRFP a en outre des bureaux à Montréal et à Toronto.

Les Commissions d'enquête et les groupes de travail sont ceux qui relèvent du Premier ministre.

L'Administration (Direction de la gestion) assure la gestion financière, administrative et technique ainsi que la gestion du personnel et de l'information pour toutes les activités comprises dans le Programme. Outre cela, elle répond aux demandes d'accès à l'information présentées en vertu de la Loi sur l'accès à l'information et de la Loi sur la protection des renseignements personnels (Section de l'accès à l'information et de la protection des renseignements personnels). La Direction est dirigée par le sous-ministre adjoint (Services de gestion).

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Toutes les activités du Programme se déroulent dans un contexte très dynamique. La mise en oeuvre du Programme dépend des priorités du gouvernement, lesquelles sont à leur tour assujetties à divers facteurs d'ordre économique, social, international, intergouvernemental et autres. Parce que les besoins du gouvernement ne peuvent attendre, il est important de pouvoir agir rapidement et efficacement.

2. Initiatives

Initiative pour l'unité canadienne: Le 21 avril 1991, le Premier ministre a annoncé la nomination du très honorable Joe Clark au poste de président du Conseil privé et ministre responsable des Affaires constitutionnelles, et à ce titre responsable également de l'élaboration de la position du gouvernement en matière de Constitution et des processus de consultation et de négociation à suivre pour obtenir un nouveau consensus national. Le ministre doit également veiller aux préparatifs de l'État, d'un bout à l'autre du pays, pour la célébration de deux anniversaires nationaux en 1992: le 125e anniversaire de la Confédération et le 350e anniversaire de Montréal. De plus, un Comité du Cabinet chargé de l'unité canadienne et des négociations constitutionnelles a maintenant été créé. Toutes ces initiatives vont tirer parti, en les complétant, des travaux du Groupe de consultation

des citoyens sur l'avenir du Canada et du Comité mixte spécial sur le processus de modification de la Constitution du Canada ainsi que d'autres initiatives déjà en cours concernant la Constitution et l'unité nationale.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Fonction publique 2000: Le Premier ministre a annoncé le 12 décembre 1989 un projet de renouvellement de la fonction publique du Canada. L'objet de ce projet est de permettre à cette institution d'offrir le meilleur service possible aux Canadiens au XXIe siècle. Le 12 décembre 1990, le gouvernement a publié un livre blanc énonçant ses propositions concernant la fonction publique de demain. La mise en oeuvre est commencée et s'étendra sur plusieurs années. Des consultations étendues ont abouti à des initiatives concrètes pour assurer des changements dans toute la fonction publique. Un projet de loi sur la réforme de la fonction publique a été présenté au Parlement en 1991. Le premier rapport annuel du greffier du Conseil privé sur l'état de la fonction publique est attendu en 1992.

E. Efficacité du Programme

Les principales fonctions du Programme consistent à faire en sorte que le Cabinet et ses comités disposent d'un personnel de soutien suffisant et que le Premier ministre reçoive les renseignements et les conseils dont il a besoin. L'efficacité avec laquelle se déroulent les travaux du Cabinet et de ses comités témoigne de l'aide fournie par le Programme du Conseil privé.

Parce que le Programme vise d'abord à répondre aux besoins du Cabinet en matière de ressources humaines et à maintenir un mécanisme propre à faciliter le processus décisionnel de ce dernier, il n'existe aucun indicateur permettant de mesurer son efficacité.

Section II
Analyse par activité

A. Cabinet du Premier ministre

Objectif

Veiller à ce que le Premier ministre dispose de services de soutien et reçoive l'information et les conseils qui lui sont nécessaires.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 7,4% des dépenses du Programme pour 1992-1993.

Tableau 5: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993		Prévu 1991-1992		Réel 1990-1991	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Cabinet du Premier ministre	5 829	-	6 158	-	6 646	-

Nota: Les dépenses en personnel représentent 79,6% des ressources totales de l'activité pour 1992-1993. Les dépenses en biens et services représentent 20,4%.

Les données sur les années-personnes ne sont pas incluse étant donné que ces années-personnes ne relèvent plus du Conseil du Trésor (voir page 32).

Tableau 6: Résultats financiers en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Cabinet du Premier ministre	6 646	-	5 993	-	653	-

Description

Cette activité s'occupe de l'administration des bureaux qui fournissent au Premier ministre les services de soutien, les renseignements et les conseils dont il a besoin, et du fonctionnement de sa résidence officielle. Toutefois, c'est le ministre des Travaux publics qui est chargé de meubler, d'entretenir, de chauffer et de réparer la résidence officielle du Premier ministre.

B. Cabinets de ministres

Objectif

Fournir les services de soutien, les renseignements et les conseils dont ont besoin le vice-premier ministre, le président du Conseil privé et ministre responsable des Affaires constitutionnelles, le leader du gouvernement au Sénat, et le leader du gouvernement à la Chambre des communes.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 11,2% des dépenses du Programme et 8,4% des années-personnes autorisées pour 1992-1993.

Tableau 7: Sommaires des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993		Prévu 1991-1992		Réel 1990-1991	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Cabinets de ministres	8 802	53	7 294	43	4 916	32

Notas: Les dépenses en personnel représentent 79,1% des ressources totales de l'activité pour 1992-1993. Les dépenses en biens et services représentent 20,9%.

Les données sur les années-personnes excluent le personnel exempté des ministres étant donné que ces années-personnes ne relèvent plus du Conseil du Trésor (voir page 32).

Tableau 8: Résultats financiers en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Cabinets de ministres	4 916	32	4 953	25	(37)	7

Description

Cette activité s'occupe de l'administration des bureaux chargés de fournir les services de soutien, les renseignements et les conseils nécessaires au vice-premier ministre, au président du Conseil privé et ministre responsable des Affaires constitutionnelles, au leader du gouvernement au Sénat, et au leader du gouvernement à la Chambres des communes. Chacun des cabinets susmentionnés est administré par un chef de cabinet.

De plus, cette activité comprend les salaires et les allocations pour automobile des ministres sans portefeuille et des ministres d'État qui ne dirigent pas un ministère d'État. La prévision des salaires pour onze ministres d'État est comprise dans le budget des dépenses du Programme du Conseil privé pour 1992-1993. Les budgets de fonctionnement de ces ministres sont compris dans le budget des dépenses des ministères concernés.

C. Bureau du Conseil privé

Objectif

Seconder le Premier ministre et le Cabinet relativement au processus décisionnel lié aux politiques gouvernementales et fournir au Premier ministre les renseignements et les conseils qui lui sont nécessaires en tant que chef du gouvernement et président du Cabinet.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 20,9% des dépenses du Programme et 31,1% des années-personnes autorisées pour 1992-1993.

Tableau 9: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993		Prévu 1991-1992		Réel 1990-1991	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Bureau du Conseil privé	16 336	195	16 213	182	15 461	174

Notas: Les dépenses en personnel représentent 86,3% des ressources totales de l'activité pour 1992-1993. Les dépenses en biens et services représentent 13,7%.

Les données sur les années-personnes excluent les personnes nommées en vertu d'un décret en conseil, étant donnée que ces années-personnes ne relèvent plus du Conseil du Trésor (voir page 32).

Tableau 10: Résultats financiers en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Bureau du Conseil privé	15 461	174	14 514	177	947	(3)

Description

Dans l'ensemble, les responsabilités du Bureau du Conseil privé peuvent se résumer comme suit:

- coordonner et communiquer le matériel requis aux réunions du Cabinet et de ses comités et destiné au Premier ministre ainsi qu'aux présidents et aux membres des comités (la liste de ces comités figure au tableau 3, page 11);

- assurer la liaison avec les ministères et les organismes gouvernementaux concernant les travaux du Cabinet;

- mettre en oeuvre des études spéciales portant sur les grands problèmes de l'heure; ces études supposent, par exemple, la désignation de certains fonctionnaires à titre de présidents, de membres et de secrétaires de comités interministériels, et la rédaction de documents à l'intention ou au nom de ces comités;

- fournir aide et conseils au Premier ministre relativement à l'exercice de ses prérogatives et de ses responsabilités à l'égard de l'organisation du gouvernement du Canada, et des recommandations au gouverneur en conseil en ce qui concerne les nominations des hauts fonctionnaires;

- seconder et conseiller le Premier ministre en ce qui a trait à son rôle constitutionnel de conseiller de la Couronne; et

- conseiller le Premier ministre sur les questions touchant les services de renseignements étrangers et la sécurité nationale; et

- conseiller et informer le Premier ministre en matière de communication et de consultation, et assurer le soutien du Comité du Cabinet chargé des communications.

Ces fonctions devraient demeurer les mêmes durant la période visée par le présent document, mais il pourrait arriver que les priorités du Bureau du Conseil privé changent radicalement et rapidement si le gouvernement décidait de modifier ses priorités, politiques ou orientations en raison de certaines pressions extérieures ou de la nécessité de réorienter ses objectifs.

D. Bureau des relations fédérales-provinciales

Objectif

Aider le Premier ministre et le ministre responsable des Affaires constitutionnelles à s'acquitter de leurs responsabilités à l'égard du maintien de relations efficaces avec les provinces et de l'examen continu des questions constitutionnelles.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 23,4% des dépenses du Programme et 26,6% des années-personnes autorisées pour 1992-1993.

Tableau 11: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993		Prévu 1991-1992		Réel 1990-1991	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Bureau des relations fédérales-provinciales	18 298	167	16 673	110	6 820	60

Notas: Les ressources de l'activité sont composées des dépenses en personnel (69,6%), de dépenses en biens et services (30,1%) et d'une subvention (0,3%) pour 1992-1993.

Les données sur les années-personnes excluent les personnes nommées en vertu d'un décret en conseil, étant donnée que ces années-personnes ne relèvent plus du Conseil du Trésor (voir page 32).

Tableau 12: Résultats financiers en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Bureau des relations fédérales-provinciales	6 820	60	6 612	69	208	(9)

Description

Le Bureau des relations fédérales-provinciales informe, assiste et conseille le Premier ministre et le ministre responsable des Affaires constitutionnelles sur les composantes fédérales-provinciales de la politique du gouvernement fédéral. En vertu du mandat qui lui a été confié, il doit notamment:

- mettre au point une politique à long terme pour la gestion de la fédération et pour l'évolution de la Constitution;
- fournir de l'information et des analyses sur l'état actuel des relations fédérales-provinciales et sur les nouveaux problèmes pouvant nécessiter l'élaboration d'une politique spéciale;
- veiller à ce que les politiques et les programmes sociaux et économiques du gouvernement tiennent compte des relations fédérales-provinciales;
- promouvoir et faciliter la coopération et la consultation fédérale-provinciales;
- fournir des conseils sur les questions autochtones et entretenir de bonnes relations avec les représentants des groupes autochtones des gouvernements provinciaux et territoriaux ainsi que des ministères fédéraux en relation avec les questions autochtones, incluant les questions constitutionnelles autochtones;
- fournir des services de soutien administratif et coordonner l'élaboration aussi bien que la mise en oeuvre des propositions touchant la participation fédérale aux conférences et réunions des premiers ministres;
- coordonner les travaux entourant la préparation des rencontres bilatérales et multilatérales du Premier ministre avec ses homologues provinciaux; et
- fournir des conseils et assister le ministre responsable des Affaires constitutionnelles et le seconder dans ses responsabilités et tâches comme président du Comité ministériel de coordination chargé de l'unité canadienne.

Les besoins du Bureau des relations fédérales-provinciales en matière de ressources varient selon le nombre de conférences de premiers ministres et de ministres ainsi que d'autres conférences et réunions de représentants officiels.

E. Commissions d'enquête et groupes de travail

Objectif

Réunir de l'information et présenter un rapport selon le mandat qui a été fixé, ainsi que mener à bien des projets à court terme.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 11.2% des dépenses du Programme pour 1992-1993.

Tableau 13: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Commission royale sur l'avenir du secteur riverain de Toronto	-	2 376	2 810
Commission d'enquête sur le recours aux drogues et aux pratiques interdites pour améliorer la performance athlétique	-	-	373
Commission d'enquête sur l'écrasement d'un avion d'Air Ontario à Dryden (Ontario)	-	1 490	3 663
Commission royale sur le transport des voyageurs au Canada	5 155	6 808	6 471
Commission royale sur les nouvelles techniques de reproduction	3 600	11 600	7 625
Commission royale sur la réforme électorale et le financement des partis	-	7 095	9 543
Groupe de consultation des citoyens sur l'avenir du Canada	-	8 512	13 611
Commissions d'enquête - Frais juridiques connexes	-	128	286
	8 755	38 009	44 382

Nota : Les ressources de cette activité sont composées des dépenses en personnel (38,8%), en bien et services (60,4%) et en capital (,8%) pour 1992-1993.

Tableau 14: Résultats financiers en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991		
	Réel	Budget principal	Différence
Commission royale sur l'avenir du secteur riverain de Toronto	2 810	2 430	380
Commission d'enquête sur le recours aux drogues et aux pratiques interdites pour améliorer la performance athlétique	373	-	373
Commission d'enquête sur l'écrasement d'un avion d'Air Ontario à Dryden (Ontario)	3 663	1 642	2 021
Commission royale sur le transport des voyageurs au Canada	6 471	-	6 471
Commission royale sur les nouvelles techniques de reproduction	7 625	-	7 625
Commission royale sur la réforme électorale et le financement des partis	9 543	-	9 543
Groupe de consultation des citoyens sur l'avenir du Canada	13 611	-	13 611
Commissions d'enquête - Frais juridiques connexes	286	95	191
	44 382	4 167	40 215

Description

Les enquêtes peuvent porter sur divers sujets. Dans chaque cas, la commission qui est constituée afin de réunir de l'information et de présenter un rapport selon le mandat qui lui a été confié agit de façon autonome. En vertu de la Partie I de la Loi sur les enquêtes, les commissaires se voient confier des responsabilités et des pouvoirs très étendus. De leur côté, les groupes de travail relèvent d'un ministre et ont un mandat strictement limité.

Commission royale sur l'avenir du secteur riverain de Toronto: Cette commission a été instituée en vertu du décret C.P. 1988-589 daté du 31 mars 1988. L'honorable David Crombie a été nommé à titre de commissaire.

La commission est chargée de faire enquête, de formuler des recommandations au sujet de l'avenir du secteur riverain de Toronto, d'amener les autorités en cause à souscrire aux dites recommandations afin que, dans l'intérêt public, les terres et les compétences fédérales favorisent l'aspect physique, écologique, législatif et administratif de l'utilisation, de la fréquentation et de l'aménagement du secteur riverain de Toronto et des terres avoisinantes. Le rapport final du commissaire doit être présenté au gouverneur en conseil au plus tard le 30 avril 1992. Le coût prévu pour cette commission s'élève à 9,5 millions de dollars.

Commission royale sur le transport des voyageurs au Canada: Cette commission a été instituée en vertu du décret C.P. 1989-2096 daté du 19 octobre 1989. Neuf commissaires ont été nommés et la présidence a été confiée à Louis Davies Hyndman.

La commission est chargée de faire enquête et de présenter un rapport sur un système national intégré de transport interurbain des voyageurs permettant de répondre aux besoins du Canada et des Canadiens au XXIe siècle et de maintenir et d'améliorer les liaisons entre les régions et les collectivités du Canada. Les commissaires ont reçu pour instruction de présenter le rapport définitif au gouverneur en conseil, au plus tard en octobre 1992. Le coût total prévu pour cette commission s'élève à 20,0 millions de dollars.

Commission royale sur les nouvelles techniques de reproduction: Cette commission a été instituée en vertu du décret C.P. 1989-2150 daté du 25 octobre 1989.

La commission est chargée de faire enquête et de présenter un rapport sur les progrès actuels et prévisibles de la science et de la médecine en matière de nouvelles techniques de reproduction, sur le plan de leurs répercussions pour la santé et la recherche et leurs conséquences morales, sociales, économiques et juridiques ainsi que pour le grand public, et de recommander les politiques et des mesures protectrices à adopter. Les commissaires ont reçu pour instruction de présenter le rapport définitif au gouverneur en conseil, au plus tard le 31 octobre 1992. Le coût total prévu pour cette commission s'élève à 24,7 millions de dollars.

Commission sur les revendications particulières des Indiens: Cette commission a été instituée en vertu du décret C.P. 1991-1329 du 15 juillet 1991. Harry S. LaForme en a été nommé, le 5 août 1991, membre et président. Le décret précise que d'autres commissaires seront nommés.

La Commission est chargé de faire enquête et rapport sur la question de savoir si une bande indienne a une revendication particulière fondée lorsqu'elle n'est pas d'accord sur la décision du ministre des Affaires indiennes et du Nord de rejeter une demande de négociation ou sur les critères d'indemnisation retenus par le ministre pour le règlement d'une revendication. Les crédits nécessaires au fonctionnement de la Commission seront demandés dans le budget supplémentaire de 1991-1992. Dès que le plan de travail aura été complété, on pourra prévoir le coût total de la Commission.

Commission royale sur les peuples autochtones: Cette commission a été créée en vertu du décret C.P. 1991-1597, daté du 26 août 1991. Sept commissaires ont été nommés, et l'honorable René Dussault, juge de la Cour d'appel du Québec, et George Erasmus, ancien chef de l'Assemblée des premières nations, ont été nommés coprésidents.

La Commission va examiner une vaste gamme de questions concernant les peuples autochtones du Canada. Les termes de son mandat ont fait l'objet d'une recommandation de l'ancien juge en chef Brian Dickson qui, en qualité de représentant spécial du Premier ministre, avait tenu des consultations étendues sur le mandat et la compositions éventuels de la Commission. Ainsi, la Commission a donc pour mandat de faire enquête sur l'évolution des relations entre les peuples autochtones (Indiens, Inuit et Métis), le gouvernement du Canada et la société canadienne dans son ensemble. On s'attend à ce qu'elle présente des solutions précises, inspirées de l'expérience recueillie au Canada comme à l'étranger, aux problèmes qui minent ces relations et avec lesquels les autochtones sont aux prises aujourd'hui. Les crédits nécessaires au fonctionnement de la Commission seront demandés dans le budget supplémentaire de 1991-1992. Dès que le plan de travail aura été complété, on pourra prévoir le coût total de la Commission.

Examen en comité de la Loi sur les transports nationaux: Le paragraphe 266(1) de la Loi prévoit un examen complet de la Loi : "Le gouverneur en conseil, en janvier 1992, nomme une ou plusieurs personnes chargées de procéder à un examen complet de la présente loi, des dispositions de la Loi sur les chemins de fer modifiées par la présente loi, de la Loi dérogatoire sur les conférences maritimes, de la Loi de 1987 sur les transports routiers et de toute autre loi fédérale dont le ministre est responsable et qui porte sur la réglementation économique d'un mode de transport." Le comité d'examen a été instituée en vertu de décret C.P. 1992-176, daté du 31 janvier 1992.

Chaque examinateur a, en vertu de la Partie I de la Loi sur les enquêtes, les pouvoirs d'un commissaire. L'examen doit être terminé et le rapport remis au ministre au plus tard le 31 janvier 1993. Dès que le plan de travail aura été complété, on pourra prévoir le coût total du Comité.

G. Administration

Objectif

Fournir des services efficaces en matière d'administration et de gestion des finances, de l'information et du personnel afin de faciliter le déroulement des activités et le fonctionnement des systèmes du ministère.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 25,9% des dépenses du Programme et 33,9% des années-personnes autorisées pour 1992-1993.

Tableau 18: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993		Prévu 1991-1992		Réel 1990-1991	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration	20 278	213	22 136	196	24 449	190

Nota : Les ressources de l'activité sont composées des dépenses en personnel (50,5%), en biens et services (35,0%) et en capital (14,5%) pour 1992-1993.

Tableau 19: Résultats financiers en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration	24 449	190	18 328	189	6 121	1

Description

Cette activité fournit des services administratifs, de gestion des finances, d'information et de personnel pour tout le Programme. Ces services sont offerts par l'entremise des secteurs suivants: Finance, Administration, Systèmes et services d'information, Services techniques et Personnel. Outre ces services normalisés, cette activité répond aux demandes de renseignements présentées en vertu des Lois sur l'accès à l'information et sur la protection des renseignements personnels (Section d'accès à l'information et protection des renseignements personnels).

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

La répartition des dépenses du Conseil privé est indiquée dans le tableau 20.

Tableau 20: Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Personnel			
Traitements et salaires	41 892	38 167	33 390
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	6 702	5 791	3 965
Autres frais touchant le personnel	82	149	121
	48 676	44 107	37 476
Biens et services			
Transports et communications	4 128	4 579	3 777
Information	2 513	3 613	2 420
Services professionnels et spéciaux	8 043	9 965	6 898
Location	616	888	601
Achat de services de réparation et d'entretien	863	1 109	1 223
Services publics, fournitures et approvisionnements	1 637	1 735	2 346
Autres subventions et paiements	8 811	38 064	44 427
	26 611	59 953	61 692
Total des dépenses de fonctionnement	75 287	104 060	99 168
Capital	2 946	2 358	3 441
Paiements de transfert			
Subventions	65	65	65
	78 298	106 483	102 674

Nota: Pour fin de comparaison, les ressources pour les commissions d'enquête et groupes de travail sont inscrites à la rubrique "Autres subventions et paiements". Voir le tableau 13, page 24 et le tableau 21, page 30.

2. Besoins financiers par article - Commissions d'enquête et groupes de travail

La répartition des dépenses des Commissions d'enquête et groupes de travail est indiquée dans le tableau 21.

Tableau 21: Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Personnel			
Traitements et salaires	2 948	9 369	10 115
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	446	1 469	1 110
Autres frais touchant le personnel	0	0	18
	3 394	10 838	11 243
Biens et services			
Transports et communications	880	2 905	5 393
Information	646	7 288	6 754
Services professionnels et spéciaux	3 183	14 662	15 907
Location	419	1 460	2 156
Achat de services de réparation et d'entretien	62	199	277
Services publics, fournitures et approvisionnements	88	416	813
Autres subventions et paiements	14	130	298
	5 292	27 060	31 598
Total des dépenses de fonctionnement	8 686	37 898	42 841
Capital	69	111	1 541
	8 755	38 009	44 382

3. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel représentent 62,2% des dépenses totales du Programme pour 1992-1993. L'information concernant les années-personnes est présentée aux tableaux 22 et 23.

Tableau 22: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Cabinet du Premier ministre	-	-	-
Cabinets de ministres	53	43	32
Bureau du Conseil privé	195	182	174
Bureau des relations fédérales-provinciales	167	110	60
Administration	213	196	190
	628	531	456

Tableau 23: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes* Contrôlées par CT			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1992-1993
	Budget des dépenses 92-93	Prévu 91-92	Réel 90-91		
Gestion	107	92	85	61 500 - 138 300	95 390
Scientifique et professionnelle	26	19	16	18 709 - 125 100	70 212
Administration et service extérieur	219	186	140	15 516 - 77 182	49 688
Technique	20	13	17	16 124 - 73 716	35 510
Soutien administratif	241	204	188	16 356 - 40 768	30 073
Exploitation	15	17	10	16 989 - 69 057	26 847
	628	531	456		

	Autres années-personnes*			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1992-1993
	Budget des dépenses 92-93	Prévu 91-92	Réel 90-91		
Autres	133	137	131	16 895 - 165 500	63 751

* L'expression **"années-personnes"** désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.

Les années-personnes contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes "autorisées".

Les "autres" années-personnes ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor mais sont divulguées à la partie III du Budget des dépenses (Tableau 1, p. 7), dans un tableau comparatif avec les années précédentes, à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses.

Nota: Les colonnes concernant les années-personnes montrent la répartition prévue des années-personnes contrôlées du programme, par groupe professionnel. La colonne concernant l'échelle des traitements actuelle indique les échelles salariales par groupe professionnel en vigueur le 1er octobre 1991. La colonne visant l'échelle des traitements indique les coûts salariaux estimatifs de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations d'échelon annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les modifications apportées à la répartition des éléments utilisés pour le calcul peuvent influer sur la comparaison des moyennes entre les années.

4. Dépenses en capital

Les dépenses en capital représentent 3,8% des dépenses totales du Programme pour 1992-1993. L'information concernant les dépenses en capital est présentée au tableau 24.

Tableau 24: Répartition des dépenses en capital

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Matériel	2 946	2 358	3 441

5. Paiements de transfert

Tableau 25: Détail des subventions et contributions

(en dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Subventions			
Bureau des relations fédérales-provinciales - Institut des relations intergouvernementales, Queen's University	65 000	65 000	65 000
	65 000	65 000	65 000

6. Coût net du Programme

Le budget des dépenses du Programme ne comprend que les dépenses qui doivent être imputées sur ses crédits votés. Le tableau 26 présente d'autres éléments de coût dont il faut tenir compte pour établir le coût total estimatif du Programme.

Tableau 26: Coût total du Programme pour 1992-1993

(en milliers de dollars)	Budget principal 1992-1993	Plus* autres coûts	Coût total estimatif du Programme 1992-1993	1991-1992
Bureau du Conseil privé	78 298	9 998	88 296	85 758

* Les autres coûts de 9,998 millions de dollars comprennent:

	(en milliers de dollars)
• les locaux fournis sans frais par Travaux publics;	8 460
• l'émission des chèques et autres services comptables fournis sans frais par Approvisionnements et Services;	82
• les avantages sociaux des employés constitués de la contribution de l'employeur aux primes des régimes d'assurance et des frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor; et	1 434
• la part de l'employeur des frais de rémunération payée par Travail Canada.	22

B. Index des sujets

Administration 5,7,8,10,12,14,28,31

Années-personnes 5,7,10,12,16,18,20,22,28, 31,32

Autorisations 4,6

Autorisations de dépenser 4,6

Besoins en personnel 31

Besoins financiers 4,5,7,8,12,16,18,20,22,24, 28,30,33,34

Bureau du Conseil privé 5,7,8,10,11,12,13,20, 21,31

Cabinet du Premier ministre 5,7,8,10,12,13, 16,17,31

Cabinets de ministres 5,7,8,10,12,18,19,31

Comités du cabinet 11,13,15,16,21

Commissions d'enquête 5,7,8,9,10,12,14,24,25, 26,27,29,30

Conférence des Premiers ministres 23

Coût net 34

Dépenses de fonctionnement 4,5,7,8,10,12,16, 18,20,22,24,28,29, 30,33,34

Dépenses en capital 5,24,28,29,30,33

Données de base 11

Efficacité du Programme 15

État des initiatives 15

Facteurs externes 14

Fonction publique 2000 7,10,15

Initiatives 14,15

Introduction 11

Initiative pour l'unité canadienne 7,8,9,10, 13,14,23

Locaux 34

Mandat 11

Objectif du Programme 11

Organisation du Programme 12,13,14

Paiements de transfert 5,29,33

Perspective de planification 14

Points saillants 7,9

Préface 2

Prévisions 7,8,16,18,20,22,24, 28,29,30,31,33,34

Réel(s) 6,7,10,16,18,20,22,24,25, 28,29,30,31,33,34

Régimes d'avantages sociaux 4,6,29,30,34

Relations fédérales-provinciales 5,7,8,10,12, 13,14,22,23, 31,33

Résultats financiers 6,7,10,14,18,20,22,24, 25,28,29,30,33,34

Sommaires des ressources 16,18,20,22,24,28

Structure des activités 16

Structure organisationnelle 12,13,14

Subvention 5,22,29,33

Table des matières 3